



الحركة الإسلامية السودانية

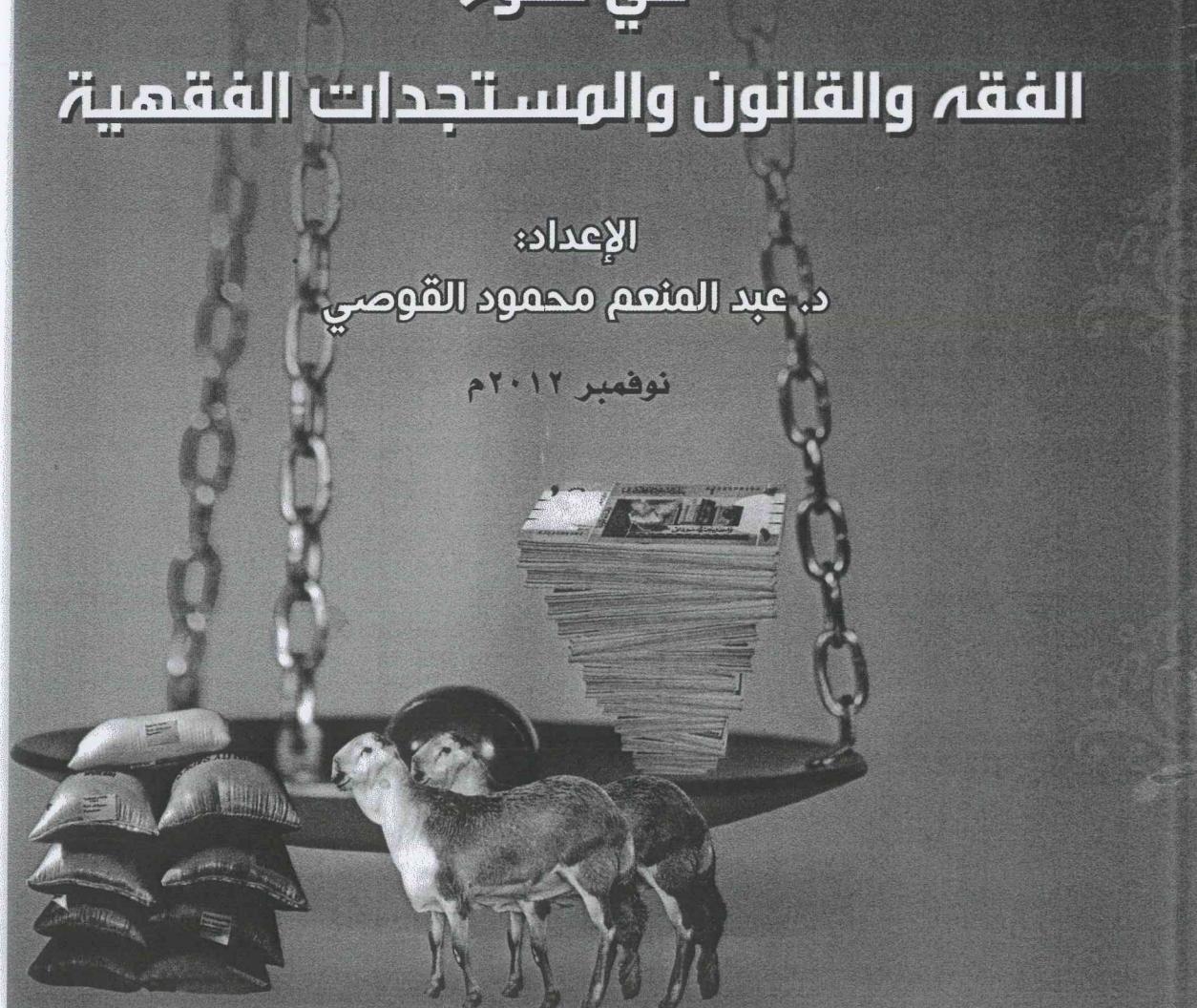
المؤتمر العام الثامن

مسيرة الزكاة في السودان
في ضوء
الفقه والقانون والمستجدات الفقهية

الإعداد:

د. عبد المنعم محمود القوصي

نوفمبر ٢٠١٢ م



• 1987..87

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

(See) .>

الحركة الإسلامية السودانية

المؤتمر العام الثامن



مسيرة الزكاة في السودان

فِي خَوْءٍ

الفقه والقانون والمستجدات الفقهية

الإعداد:

د. عبد المنعم محمود القوصي

المحتويات:

| رقم الصفحة | المحتوى | متسلسل |
|------------|--|--------|
| ٥ | مقدمة | ١. |
| ٧ | أوقيبة الزكاة وأسس الجبائية | |
| ٩ | أولاً: زكاة الزروع | |
| ٧ | ثانياً: زكاة عروض التجارة | |
| ١٠ | ثالثاً: زكاة الأنعام. | ٢. |
| ١٢ | رابعاً: زكاة المستقلات. | |
| ١٢ | خامساً: زكاة المال المستفاد | |
| ١٣ | سادساً: زكاة المهن الحرة | |
| ٢٠ | مصارف الزكاة | ٣. |
| ٢٠ | أسس صرف الزكاة | |
| ٢٥ | المستجدات الفقهية | |
| ٢٥ | زكاة أموال الدولة المستثمرة | |
| ٢٦ | زكاة الأموال المستجدة في إطار الشركات | |
| ٢٧ | زكاة المال المستفاد | ٤. |
| ٢٩ | زكاة الأصول الثابتة والمنقولة. | |
| ٣٠ | الديون والتکاليف الزراعية | |
| ٣٢ | زكاة الزروع والثمار غير المقتنات والمدخر | |
| ٣٤ | متى تكون الزكاة كفيلة بعلاج الفقر | ٥. |

مقدمة:

- ١- على الرغم من أن الزكاة أمر دين يقوم على النية والفقه والمسؤولية الفردية إلا أن بعد السلطاني واضح فيها فقد تضافرت الأدلة من القرآن والسنة على إثبات هذا الحق للدولة واجمع على ذلك علماء السنة، والأمر في القرآن جاء موجهاً للرسول أن صلى الله عليه وسلم بصفته حاكماً (خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُظْهِرُهُمْ وَتُرْكِيمُهُمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكُمْ سَكُنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلَيْهِمْ) **(التوبه/١٠٣)**. ونفذ الرسول صلى الله عليه وسلم ما انزل عليه من ربه فأرسل الجباة يجبون الزكاة من أنحاء الدولة الإسلامية يأخذون من الأغنياء ويردون على الفقراء.
- ٢- لم تقييد مسيرة الزكاة بالسودان بمذهب فقهى معين رغم أن السودان غالبية أهله مالكيون ولعل النظر إلى المصلحة كان هو أقوى الأسباب لذلك. ولذلك تجد قانون الزكاة في السودان يأخذ الزكاة في الزروع من كل ما تنبت الأرض جرياً على مذهب أبي حنيفة الذي يأخذ بعموم النص القرآني ولم يأخذ بالرأي الآخر الذي يوجب الزكاة فقط في المقتات المدخر مما تنبت الأرض كما جاء في بقية المذاهب وإن لم يفعل ذلك ضاعت الزكاة في القطن والصمغ العربي... الخ من المحاصيل التي يقوم عليها الاقتصاد السوداني وبذلك تفوت مصلحة الفقراء والمساكين.. ومثال آخر نجده أيضاً يخالف كل المذاهب الفقهية ويخصم المصارييف الزراعية من وعاء الزكاة في حالة الإعسار التي تأتي من تدني الأسعار والإنتاجية وذلك لأن طبيعة الزراعة في العصر الحديث تتسم بكبر المساحات وضخامة المصارييف التي تتصل بالنظافة والرش والبذور المحسنة مما يصعب على المزارع أن يقوم بها من ماله الخاص إلا عن طريق التمويل من مؤسسات التمويل الحديثة الأمر الذي قد يدخله في حالات الإعسار إذا تدنت الإنتاجية أو انخفضت الأسعار مما يصعب عليه مرة أخرى أن يقوم بالزراعة الأمر الذي يترب علىه ضرر أكبر بالنسبة للأمة خاصة إذا كانت الزراعة تتصل بالقوت الرئيس للناس، هنا أخذنا بالمصلحة تخصم المصارييف الزراعية من الوعاء

الخاضع للزكاة وقوفاً بجانب المكلف ولصلحته رغم أن ذلك قد يقلل من نصيب الفقراء والمساكين من الزكاة.

٣- وهذا لا بد من الإشارة إلى أن ذلك ما حدا بالقانون أن يستصحب معه كافة المستجدات دون المساس بالثوابت الفقهية وأهم سمات قانون الزكاة لسنة ٢٠٠١ م.

٤- أنه لم يتقييد بمذهب فقهى معين.

٥- أوجب الزكاة على كل ما يطلق عليه اسم مال إذا بلغ النصاب.

٦- شمولية مصارف الزكاة من حاجيات الفرد إلى حاجيات الجماعة إلى حاجيات الدولة في حراسة البلاد والعباد.

٧- جعل الولاية على الزكاة للدولة.

٨- أوجب الزكاة على كل سوداني له مال داخل وخارج السودان أو غير سوداني داخل السودان بما لم يكن الأخير ملتزم بدفع زكاته في بلده ودفعها أصلاً أو كان إعفاءه بموجب اتفاقية لمنع الازدواج في دفع الزكاة وبذلك أوجب القانون الزكاة على السودانيين خارج السودان.

٩- وسع القانون في موارد الديوان بإضافة أموال الزكاة من بيوت الزكاة والأفراد على مستوى العالم الإسلامي وكذلك الصدقات والهبات من داخل وخارج السودان.

١٠- حدد القانون القيد المكانى يصرف أموال الزكاة في المنطقة التي جمعت فيها.

١١- أدخل القانون حصة الحكومة ومساهماتها في المؤسسات والشركات والبنوك في المال الخاضع للزكاة.

١٢- عمد القانون على خصم النفقات الزراعية من الوعاء الخاضع للزكاة بعد فتوى الجنة الفقهية المشكلة في هذا الصدد خاصة بعد أن تبين أن الزراعة يتم تمويلها من النظام المصرفي.

١٣- أضيف المال المستفاد للأوعية الخاضعة للزكاة.

١٤- أوجب القانون معاقبة من يمتنع أو يتهرب عن دفع الزكاة.

١٥- تعتبر أموال الديوان بالرئاسة والولايات في حكم الأموال العامة وذلك لأغراض القانون الجنائي.

أو عية الزكاة وأسس الجباية فيها

أولاً: زكاة الزروع والثمار:-

١- يقصد بالزروع كل ما يستنبت من الأرض عند حصاده إذا بلغ نصاباً ودر دخلاً حلالاً على صاحبه ويشمل الزروع بتنوعها والثمار والخضروات والأعلاف ودليلها من القرآن (وَهُوَ الَّذِي أَنْشَأَ جَنَّاتٍ مَعْرُوشَاتٍ وَغَيْرَ مَعْرُوشَاتٍ وَالنَّخْلَ وَالزَّيْنَعَ مُخْتَلِفًا أَكْلَهُ وَالرَّيْبُونَ وَالرَّمَانَ مُتَشَابِهًا وَغَيْرَ مُتَشَابِهٍ كُلُّوا مِنْ ثَمَرِهِ إِذَا أَتَمْ رَأْتُمْ حَقَّهُ يَوْمَ حَصَادِهِ وَلَا تُسْرِفُوا إِنَّهُ لَا يُحِبُّ الْمُسْرِفِينَ) **(الأنعام/٤١)** ويتم تحصيل الزكاة وفق الأسس الآتية:

٢- يتم تحديد نصاب الزروع والثمار التي تكال بمائة ربع وتلك التي توزن بستمائة وثلاثة وخمسين كيلو جراماً أما الزروع والثمار التي لا تكال ولا توزن يحدد نصابها بواسطة الأمين العام بالتشاور مع لجنة الفتوى.

٣- يختلف مقدار الزكاة باختلاف الطريقة التي سقيت بها الزروع والثمار على الوجه الآتي:

- (أ) العشر للري الطبيعي أو إذا كان الري الطبيعي هو الغالب.
- (ب) نصف العشر للري الصناعي أو إذا كان الري الصناعي هو الغالب.
- (ج) ثلاثة أرباع العشر إذا تساوي الري الطبيعي والصناعي.
- (د) العشر إذا احتلطا الري الطبيعي مع الري الصناعي بحيث يستحيل تحديد نسبة كل منها.

٤- إذا كان للشخص المكلف أكثر من محصول من الزروع والثمار خلال السنة الواحدة يتم تقدير الزكاة إذا بلغ المحصول الأول النصاب.. وإذا لم يبلغ النصاب تخرج الزكاة من المحصولين الأول والثاني إذا بلغا النصاب وكانا من الأصناف التي يجوز ضمها إلى بعض.

٥- يتم جباية زكاة الزروع والثمار بعد خصم الديون الخاصة بالنفقات الزراعية المتصلة بالزرع وثمرته دون المعرفات الشخصية للمكلف للزكاة إذا أصاب المزارع إعسار من نقصان في الإنتاجية وتدني في الأسعار.

وتتم جباية زكاة الزروع بعدة أساليب منها:

الأول: أسلوب الجباية بالوكالة ويعتمد هذا الأسلوب على المؤسسات الزراعية المروية وقد انحصرت في زكاة القطن فقط ويمتاز هذا الأسلوب بقلة التكاليف وضمان عدم التهرب من دفع الزكاة لاحتكار عملية التسويق.

الثاني: كما كان يتبع الديوان أسلوب التحصيل عبر أسواق المحاصيل وتؤخذ الزكاة من الكمية المرحلة إلى الأسواق بالإضافة إلى المحاصيل التي يتم تسويقها بالسوق. ونسبة للمشاكل والصعوبات التي تتمثل في ارتفاع تكلفة التحصيل بالأأسواق وارتفاع مصروفات الجباية كما أن الزكاة لا يتم تحصيلها من كل الإنتاج ونسبة لهذه الصعوبات فقد عدل الديوان عنأخذ الزكاة من أسواق المحاصيل إلى الجباية بواسطة عامل الزكاة مباشرة من المزارع بعد الحصاد وذلك بزيادة القوة العاملة في موسم الحصاد.

الثالث: كما تتم الجباية بأسلوب آخر متبع في تقدير ظني يقوم به رجل عارف أمين وذلك إذا بدأ صلاح الثمار فيخرص الخارص ما على النخيل من الرطب ثم يقدره تمراً، أما إذا جفت الثمار فلا خرص فيها، أما الخرص في مناطق الزراعة المطيرية يستفاد منه في توفير المعلومات مما يسهل في وضع خطة لتجهيزات الحصاد من خيش ووقود وأليات وقوة عاملة.

الرابع: نسبة لترامي الأراضي الزراعية بالولايات الزراعية يتم تحديد نقاط في المعابر التي عبرها يرحل المحصول إلى الأسواق ويتم فيها تحصيل الزكاة عيناً أو نقداً إذا كان الناقل لا يحمل شهادة إبراء ذمة بدفعه للزكاة.
كل هذه الأساليب يكون بمقابلها مصروفات مباشرة تفي نفقات جباية

الزرروع وهي:

١- الخيش والدبارة للتعبئة.

٢- العتالة.

٣- الترحيل من الغيط إلى المخازن الفرعية.

٤- شراء المبيدات لقتل الحشرات.

ثانياً: زكاة عروض التجارة:

عرفت عروض التجارة بأنها كل مال صالح للاتجار أو المقايضة فيه وغير محروم شرعاً التعامل فيه وتشمل المعاشرة في الأراضي والعقارات والأنعام والسيارات والمعدات وسائر الأممدة والسلع والأشياء التي تشتري وتبيع لأجل الربح، وقد أجمعت الأدلة من القرآن الكريم والسنة النبوية والإجماع والقياس على وجوب زكاة التجارة باعتبار أن أموال التجارة تتحقق فيها علة النماء، وتبدأ جبائية زكاة عروض التجارة بتلقي الإقرار وفحصه وتقديره ثم التحصيل.

والإقرار هو مستند مكتوب موقع من المكلف يبين فيه مركزه المالي مشفوعاً بالمستندات والحسابات المراجعة وتحصل زكاة عروض التجارة عند استحقاقها عقب تقدير الإقرار وتكون واجبة السداد دفعه واحدة حسب الأحوال وإذا لم يتم السداد جاز للديوان استعمال سلطاته المخولة له قانوناً واتخاذ الإجراءات الالزمة للتحصيل قبل الحجز على أموال وأممدة ويضائع الشخص المكلف بما يوفي بقيمة الزكاة أو رفع دعوى قضائية أمام المحكمة المختصة لإصدار حكم تنفيذي بقيمة الزكاة ومن أهم المبادئ المحاسبية التي يلزم مراعاتها في زكاة عروض التجارة ما يلي:

- ١- مبدأ تقويم العروض في نهاية الحول على القيمة السوقية.
- ٢- مبدأ الحول كأساس لقياس زكاة عروض التجارة (نهاية السنة).
- ٣- مبدأ النصاب والذي يحدد سنوياً قياساً على الذهب بواسطة لجنة الفتوى بالديوان.
- ٤- مبدأ عدم ازدواجية الزكاة، حيث لا يزكي مال في عام مرتين ولا يزكي مال من أصل معين سبق تزكيته من مال آخر.

ويحدد وجاء عروض التجارة عن طريق الإقرار أو الميزانية المقدمة ويتم الفحص والتقدير بناء على ما جاء من بيانات ومعلومات المزكي ويحسب الوعاء كالتالي:

الأصول المتداولة ناقصاً الخصوم المتداولة.. والأصول المتداولة هي مجموعة

النقدية بالخزينة وبالبنك والبضاعة في آخر الحول مضافاً إليها الديون التي
للمكلف لدى الغير (الديون المرجوة) ولا يضاف إلى هذه الديون ما يعرف
بالأصول الثابتة وهي المباني والآلات والمعدات وما إلى ذلك من الأصول التي
تنتج وتساعد في الإنتاج.. والخصوم المتداولة هي الديون التي يلزم سدادها
في الأجل القصير والتي تتطلب سدادها استخدام الأصول المتداولة، ويعرف
بأنها الالتزامات التي يجب الوفاء بها خلال سنة حالية أو الدورة التجارية
أيهمما أطول بشرط أن يكون الالتزام لأحدى عمليات نشاط المشروع (شراء
بضاعة بالأجل مثلاً).

يتم تمييز الخصوم المتداولة على أساس دورة التشغيل حيث إنه إذا وجب
الوفاء بالدين خلال فترة زمنية تقارب سنة مالية كاملة أو الفترة الزمنية
اللازمة لاستكمال دورة التشغيل أيهما أطول يعتبر هذا الدين من الخصوم
المتداولة.

ثالثاً: زكاة الأنعام:

تحب الزكاة في الأنعام غير العاملة في حرث الأرض إذا حال عليها الحول
وفق الأسس الآتية:

- ١- أن تكون سليمة من العيوب التي تنقص من قيمتها أو تقلل من منفعتها
فلا تكون مريضة أو هرمه أو عجفاء.
- ٢- تضم الذكور مع الإناث والصغار مع الكبار لأغراض النصاب.
- ٣- بالنسبة للأنعام من البقر والغنم تؤخذ الذكور والإإناث وتؤخذ الإناث
فقط من مسنة البقر.
- ٤- التوسط في النوع والتوسط في الحجم.
- ٥- لا يؤخذ فحل الغنم أو المريضة أو المسمنة أو الحامل.
- ٦- لا يؤخذ في زكاة الإبل إلا الإناث وفي حالة عدم توفرها يجوز أخذ
قيمتها نقداً.

أما الحد الأدنى للنصاب فقد جعل القانون النصاب كالتالي:

- (أ) الإبل خمسة.
- (ب) الغنم أربعون.
- (ج) البقر ثلاثون.

وزكاة الأنعام تتبع فيها ذات الأساليب التي تتبع في زكاة الزروع من تحصيل مباشر وغير مباشر إلا أن مصروفات جبائية الانعام تختلف عن الزروع وتشمل الآتي:

- ١- الحظائر.
- ٢- الأدوية البطيرية.
- ٣- أجرة الرعاة.
- ٤- الأعلاف والسبا.

والسودان يعتبر من أكثر مراعي البلدان العربية المنتجة للمواشي وذلك نسبة لموقعه الجغرافي في منطقة السافانا الغنية لذلك سعى الديوان سعياً حثيثاً في إزالة كل العقبات والمشاكل التي تتعلق بزكاة الأنعام حتى تظهر زكاتها بحجمها الطبيعي ومن هذه المشاكل:

- ١- قلة الواقع الديني.
- ٢- انعدام الظروف الآمنية في مناطق المراحيل.
- ٣- تداخل الأنعام بين الولايات والمحافظات.
- ٤- تكاليف جبائية الأنعام في بعض المناطق أكثر من عائداتها.

وقد بدأ الديوان في إزالة وحل هذه المشاكل باتخاذ الخطوات الآتية:

- ١- العمل على نشر الدعوة وذلك بتعليمهم أمور دينهم لحل مشكلات المجتمعات البدوية.
- ٢- الاستمرار في عقد المؤتمرات والسمنارات وورش العمل لترقية الأداء بالمحافظات الغنية بالأنعام.
- ٣- إنشاء إدارات متخصصة بالأنعام بمكاتب الولايات.

- ٤- تcenين تحصيل زكاة الأنعام وذلك بإعداد أرانيك مالية موحدة في الجمع.
- ٥- توسيع تمليك وسائل الإنتاج وسط الفقراء من الرحل لتركيز جدوى التنمية في إعادة بنيان القطاعان التي تأثرت الجفاف.
- ٦- رصد مبالغ سنوية من رئاسة الديوان لترقية الخدمات بمسارات الأنعام كحفر الآبار وتطهير الحفائر وإقامة الصيدليات البيطرية مما سهل جبائية الأنعام وزاد حصيلتها.
- ٧- إعطاء صلاحيات للعمد والمشايخ وذلك لأهمية دورهم في تنفيذ القانون.

أما أسلوب جبائية زكاة الأنعام فيختلف من ولاية إلى أخرى حسب الظروف البيئية للتركيبة الاجتماعية، فمعظم التحصيل يكون عبر العاملين بمساعدة العمد والمشايخ في ولايات الغرب والشرق والوسط.

رابعاً: زكاة المستغلات:-

- المستغلات استثمارات ثابتة لكنها تدر دخلاً استغلالياً وتنقسم على نوعين:-
- ١- ما يؤجر عينها ومثال ذلك العقارات والسيارات والسفن والطائرات ومعدات التصوير وغيرها.... إلخ.
 - ٢- ما يباع من إنتاجها ومثال ذلك المصانع الصغيرة والورش ومزارع الألبان والدواجن.... إلخ وقد حدد القانون المستغلات بصفي أجرة العقارات والمنتجات الحيوانية وما تدره وسائل النقل من دخل صافي.

وقد استند قانون الزكاة في المستغلات على رأي بعض المالكية والحنابلة والمعاصرين أمثال الشيخ أبو زهرة فقد رأوا أن الله فرض في كل مال حقاً معلوماً من غير تمييز بين مال ومال وبما أن المستغلات فيها مؤشر للغنى من ملك تام ونماء متعدد ومتحرك ومن ثم فإن قانون الزكاة أخذ بهذه الآراء الفقهية في وجوب زكاة المستغلات ويحدد وعاء المستغلات حسب نوع كل مستغل ابتداء بتوزيع الإقرار وانتهاء بفحص وتقدير الزكاة وفق المعلومات في الإقرار بعد فحصها والتدقيق فيها من جهات الاختصاص وفي حالة وسائل

النقل فإن هناك دراسة تعدد من الولايات بالتعاون مع الاتحادات العاملة في مجال النقل وتحول الدراسات للمركز لإصدار منشور موحد لفئات الزكاة.

خامساً: زكاة المال المستفاد:

المال المستفاد هو الذي صار في ملكية الشخص بعد إذ لم يكن باستفادته غير متكررة كمبيعات الأفراد للعقارات أو بيع وسائل النقل المختلفة بالإضافة إلى المكافآت والهبات ودخول المفترضين ومرتبات الموظفين بالدولة، ونص قانون الزكاة في تزكية المال المستفاد واشترط عدم حوله استناداً على قول داؤد الظاهري وذلك قياساً على زكاة الزروع وباعتبار أن اشتراط الحول في كل مال ليس فيه نص مقيد كما أن القول بعدم اشتراط الحول في المال المستفاد أقرب إلى عموم النص لأنها جاءت مطلقة بدون شرط الحول ويقوم الديوان بأخذ ربع العشر من المال المستفاد. كما استند القانون في زكاة المرتبات بالدولة على ما كان عليه العمل في عهد عمر بن عبد العزيز والذي كان يأخذ الزكاة من أعطيات الجند.

وقد جاء الدليل على وجوبها من القرآن في قوله تعالى: (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُواْ أَتَقُولُونَ مِنْ طَيِّبَاتٍ مَا كَسَبْتُمْ) (البقرة/٢٦٧) ولما كانت المرتبات المتعارف عليها في وقتنا الحاضر لم تكن معروفة في عهد الرسول صلى الله عليه وسلم والخلفاء الراشدين من بعده إلا أنها وردت في مؤلفات السلف الصالح مثل الأحكام السلطانية والسياسة الشرعية والنظام المالي الإسلامي، ولقد تناول مؤتمر الزكاة العالمي الأول في السودان عام ١٩٩٤م هذا الأمر وأمن علىأخذ الزكاة من الرواتب والأجور بعد استيفاء الحاجات الأساسية وبلغ النصاب وتشتمل على مجموع مرتبات العاملين بالدولة وأي مزايا عينية أو نقدية وتقوم أسس زكاة المرتبات والأجور على المبادئ الآتية:

- ١- يحدد الدخل الصافي للشخص بعد خصم قيمة الحاجات الأصلية مع اعتبار النصاب.
- ٢- يحدد وعاء الزكاة من مجموع المبالغ المستحقة للشخص في الشهر.

**جدول رقم (١) يوضح حجم الجباية الفعلية من العام ٢٠٠٠م حتى
العام ٢٠١١م ومعدلات النمو والمتotas**

المبالغ بالجنيه السوداني

| حجم الجбаية الفعلية خلال الأعوام ٢٠٠٠م - ٢٠١١م | | | | | | | الوعاء |
|--|-------------|---------|-------------|---------|-------------|-------------|----------------|
| % النمو | م ٢٠٠٣ | % النمو | م ٢٠٠٢ | % النمو | م ٢٠٠١ | م ٢٠٠٠ | |
| ٢٧,٦ | ٧٩,٨٢٥,٠٠٠ | ٤,٨ | ٦٢,٥٧١,٠٠٠ | ١١,٤ | ٥٩,٧١٨,٠٠٠ | ٥٣,٦١٦,٠٠٠ | ذروع |
| ٠,٣ | ١٤,٢٥٤,٠٠٠ | ٢١,٢ | ١٤,٢١٧,٠٠٠ | -٠,٥ | ١١,٧٢٨,٠٠٠ | ١١,٧٨٦,٠٠٠ | أنعام |
| ٣٧,٥ | ٦٩,٩٣٨,٠٠٠ | ٤٠,٦ | ٥٠,٨٧٨,٠٠٠ | ٢٠,٣ | ٣٦,١٨٩,٠٠٠ | ٣٠,٠٨٧,٠٠٠ | عروض التجارة |
| -١٥,٦ | ١٩,٤٩١,٠٠٠ | ٩,٥ | ٢٣,٠٩٧,٠٠٠ | ٩,٧ | ٢١,١٠١,٠٠٠ | ١٩,٢٣٩,٠٠٠ | المال المستفاد |
| ٠,٩ | ١,٠٨٥,٠٠٠ | ١٥,٥ | ١,٠٧٥,٠٠٠ | ٣٦,٥ | ٩٣١,٠٠٠ | ٦٨٢,٠٠٠ | المهن الحرة |
| ٢٣,٢ | ٧,٤٨٩,٠٠٠ | ٢٣,١ | ٦,٠٧٨,٠٠٠ | ٣٤,١ | ٤,٩٣٨,٠٠٠ | ٣,٦٨١,٠٠٠ | المستغلات |
| ٢١,٦ | ١٩٢,٠٨٢,٠٠٠ | ١٧,٣ | ١٥٧,٩١٦,٠٠٠ | ١٣,٠ | ١٣٤,٦٠٥,٠٠٠ | ١١٩,٠٩١,٠٠٠ | الجملة |

(يتبّع)

| حجم الجباية الفعلية خلال الأعوام ٢٠٠٠م - ٢٠١١م | | | | | | | الوعاء |
|--|-------------|---------|-------------|---------|-------------|---------|-------------|
| % النمو | م ٢٠٠٧ | % النمو | م ٢٠٠٦ | % النمو | م ٢٠٠٥ | % النمو | |
| -٢,٤ | ١٢١,٣٦٨,٨٤٨ | ٨,١ | ١٢٤,٣٩٧,٠٠٠ | ٥٠,٥ | ١١٥,١٢٠,٠٠٠ | ٣٦,٧ | ١٠٩,٠٩٠,٠٠٠ |
| ٢,٨ | ٢٢,٩٢٤,٦٦٤ | ١٦,٧ | ٢٢,٢٩٥,٠٠٠ | ١٥,٨ | ١٩,١٠١,٠٠٠ | ١٥,٨ | ١٦,٥٠١,٠٠٠ |
| ٣٤ | ١٧٨,٤٠٧,٢٦٥ | ٢٩,٢ | ١٣٣,١٤٠,٠٠٠ | ٢١,٣ | ١٠٣,٠٧٤,٠٠٠ | ٢١,٥ | ٨٤,٩٦٤,٠٠٠ |
| -٦,١ | ١٦,٤٧٨,٨٣٣ | -٩,١ | ١٧,٥٥٤,٠٠٠ | -٦,١ | ١٩,٣١٣,٠٠٠ | ٥,٥ | ٢٠,٥٦٧,٠٠٠ |
| ١٤,٢ | ٢,٧٤٥,١٢٠ | ٢٢,٤ | ٢,٤٠٣,٠٠٠ | ٤٩,٣ | ١,٩٦٣,٠٠٠ | ٢١,٢ | ١,٣١٥,٠٠٠ |
| ٣,٥ | ١٥,٢١٦,٤٥٠ | ١٤,٩ | ١٤,٦٩٥,٠٠٠ | ٤٢,٥ | ١٢,٧٨٧,٠٠٠ | ١٩,٨ | ٨,٩٧٤,٠٠٠ |
| ١٣,٦ | ٣٥٧,١٤١,١٨٠ | ١٥,٩ | ٣١٤,٤٨٤,٠٠٠ | ١٢,٤ | ٢٧١,٣٥٨,٠٠٠ | ٢٥,٧ | ٢٤١,٤١١,٠٠٠ |

المصدر: إحصائيات ديوان الزكاة

تابع جدول رقم (١) يوضح حجم الجباية الفعلية من العام ٢٠٠٠ م حتى
العام ٢٠١١ م ومعدلات النمو والمتotas

المبالغ بالجنيه السودانية

| حجم الجباية الفعلية خلال الأعوام ٢٠٠٠ - ٢٠١١ م | | | | | | | الوعاء |
|--|----------|-------------|----------|-------------|----------|-------------|----------------|
| ٢٠١١ | % التنمو | ٢٠١٠ | % التنمو | ٢٠٠٩ | % التنمو | ٢٠٠٨ | |
| ٢٠٨,٤١٧,٣٦٠ | ٢,٨ | ١٥١,٣٦٢,٢٠٥ | ١٧,١ | ١٤٧,٢٥٦,٣٨٥ | ٣,٦ | ١٢٥,٧٤٥,١٦٦ | زروع |
| ٣٩,٣٨٤,١١٧ | ١٦,٥ | ٢٧,٩٨٢,٥٤٩ | -١,٧ | ٢٤,٠٢٠,٧٣٧ | ٦,٦ | ٢٤,٤٣١,٣٦٨ | أنعام |
| ٢٩٥,٧٦٠,٨٥٣ | ١٨ | ٢٧٤,٨٤٩,٢١١ | ١٣,٨ | ٢٣٢,٩٨٥,٠١٤ | ١٤,٧ | ٢٠٤,٦٩٣,٤٤٩ | عروض التجارة |
| ٢٤,٣٧١,٧٤٠ | -١٠,٣ | ٢٠,٣٣٥,٤٨١ | ٢١,٣ | ٢٢,٦٦٣,٠٠٧ | ١٣,٤ | ١٨,٦٨٠,٣٩٨ | المال المستفاد |
| ٤,٢٣٠,٥٦٦ | ١٣,٩ | ٣,٧٣١,٥٩٢ | ١٢,٨ | ٣,٢٧٥,٢٤١ | ٥,٨ | ٢,٩٠٤,٦١٣ | المهن الحرة |
| ٢٠,٤٧١,٩٣٢ | ٢٧,٢ | ١٩,١٧٩,٠٨٩ | -٣,٤ | ١٥,٠٨٣,٣١٧ | ٢,٦ | ١٥,٦٠٨,٢٧٧ | المستغلات |
| ٥٩٢,٦٣٦,٥٦٨ | ١١,٧ | ٤٩٧,٤٤٠,١٢٧ | ١٣,٦ | ٤٤٥,٢٨٣,٧٠٠ | ٩,٨ | ٣٩٢,٠٦٣,٢٧١ | الجملة |

المصدر إحصائيات ديوان الزكاة

| حجم الجباية الفعلية خلال الأعوام ٢٠٠٠ - ٢٠١١ م | | | | | الوعاء |
|--|-------------|-----------|--------------------|--------------------|----------------|
| ٢٠١٢ | النصف الأول | المتوسطات | معدل النمو الكلي % | متوسط معدل النمو % | |
| ١٥٨,٥٩٨,٣٥٩ | ١١٣,٢٠٧,٢٤٧ | ٢٨٨,٧ | ١٣,٩ | ٣٧,٧ | زروع |
| ٣٣,٨٨٩,٨٥٧ | ٢٠,٧١٨,٧٨٦ | ٢٣٤,٢ | ١٢,٢ | ٤٠,٧ | أنعام |
| ١٥٢,٦٨٨,٤٧٦ | ١٤١,٢٤٧,١٤٩ | ٨٨٣,٠ | ٢٣,٥ | ٧,٦ | عروض التجارة |
| ١٣,٩٥٤,٢٩١ | ٢٠,٢٤٠,٩٥٥ | ٢٦,٧ | ٢,٩ | ١٩,٨ | المال المستفاد |
| ١,٨٩٠,٤٨٥ | ٢,١٩٥,٠٩٤ | ٥٢٠,٣ | ١٨,٧ | ١٣,٤ | المهن الحرة |
| ١٣,٥٥٣,٦٥٦ | ١٢,٠١٦,٧٥٥ | ٤٥٦,٢ | ١٧,٧ | ٦,٧ | المستغلات |
| ٣٧٤,٥٧٥,١٢٥ | ٣٠٩,٦٢٥,٩٨٧ | ٣٩٧,٦ | ١٥,٨ | ١٩,١ | الجملة |

المصدر إحصائيات ديوان الزكاة

جدول رقم (٢) يوضح الجبائية العينية لمحصول النزرة والسمسم في الفترة من ٢٠٠٦ م حتى العام ٢٠١١

| البيان | م٢٠٠٦ | م٢٠٠٧ | م٢٠٠٨ |
|------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| البيان | م٢٠٠٩ | م٢٠١٠ | م٢٠١١ |
| الخرطوم | - | - | - |
| القضارف | ٢١٨,٣٢٦ | ١٠,٥٥٠ | ٣٠,٧٨٠ |
| الجزيرة | ٥١,٨٩٣ | - | ٤٩,١٩٦ |
| ستان | ٢٠,٤٢٥ | ١,٥٦٩ | ٢٩١,٧٧٣ |
| النيل الأزرق | ٣٥,٢٤٨ | ١,٩٥١ | ٢٦,٩٥٦ |
| ج دارفور | - | ٦٢٥ | ٥٤,١٣١ |
| ج كردفان | ٤٠,٦٢٢ | ٢٣٠ | ٢٤,٣٩٤ |
| دبر النيل | ٢,١٧٧ | - | ٧٩,٠٧٠ |
| كسلام | ٦,٥٧٧ | ٣٧١ | ٢٥,٣٤٨ |
| النيل الأبيض | - | - | ٧,٤٤٤ |
| شمال كردفان | ١٥٥٨ | ٢,٣٤٨ | ٢,٧٨٦ |
| شمال دارفور | - | ١٠ | ١,٥٩٩ |
| البحر الأحمر | ٩٢ | ١٢٨٦ | - |
| الشمالية | ١ | - | - |
| غ دارفور | - | - | ٤٧ |
| أعمال النيل | ٢٢,٦٦٩ | - | - |
| غ كردفان | ٥٥٤ | ٢٨٣ | - |
| الجملة | ٤٠٠,١٤٢ | ١٩,٢٢٣ | ٨٤١,٢٧٢ |
| | | ١٥٠,٩٥١ | ٦٣٦,٥٤١ |
| | | ١٢٠,٤٠٨ | - |
| الخرطوم | - | - | - |
| القضارف | ٢٣٢,٢٨٩ | ٣٥,٧٠٩ | ٤١,٢٩١ |
| الجزيرة | ٣٤,٤٧٤ | ١٢ | ٤٥,٨٧٩ |
| ستان | ١٥٨,١٤٢ | ٨,٥٠٣ | ٥١,٧٨٠ |
| النيل الأزرق | ٥٦,٦٧٦ | ١٨,٥١٦ | ٣٠,٠٣٥ |
| ج دارفور | ٢,٠١٧ | ٤,٦٦٤ | ٦٧,٨٩٤ |
| ج كردفان | ٣,٩٨٩ | ٢,٧٥٨ | ٢,٢٧٢ |
| دبر النيل | ٣,٨٧٠ | - | ٣٤,٢٦٢ |
| كسلام | - | - | ٢٦,٩٧٧ |
| النيل الأبيض | ١٧,١٩٣ | ٤,٢٧٩ | ٨,١٥٨ |
| شمال كردفان | ٣٣,٣٧٠ | ٨,٣٦٢ | ٨,٦٠٨ |
| شمال دارفور | ٣,١٣٤ | ٢١,٤٢٩ | ٢٤,٦١٢ |
| البحر الأحمر | - | ٢٨٨ | ٥ |
| الشمالية | ٢٣٠ | - | - |
| غ دارفور | - | - | ١٢٠ |
| أعمال النيل | - | - | ١٢,٥٣٠ |
| غ كردفان | - | - | - |
| الجملة | ٥٤٥,٤١٥,٩ | ١٠٤,٥١٩,٦ | ٣٩٢,٠٩٢ |
| المصدر احصائيات ديوان الزكاة | ١٧ | ١٧١١,٣٢٦ | ٨٤٢,٩٤٦,٧ |
| | | ١٢٧,٨٥٣,٩ | - |

هذه الجداول تبين تطور الجباية لمختلف الأوعية الزكوية بقيمة الجنيه السوداني وبالنظر لهذه الجداول علينا أن نستصحب الملاحظات الآتية:

١- تقييم الجباية بالجنيه السوداني لا يعطي مؤشراً دقيقاً لتطور الجباية الفعلية لأن الجنية بالرغم من استقرار قيمته في السنوات الأولى إلا أن قيمته تذبذبت في السنوات الأخيرة نتيجة لتغير سعر صرف الدولار مقابل الجنية.

٢- تمثل الزروع وعروض التجارة أكثر من ٨٠٪ من إيرادات الزكاة الكلية.
أما بالنسبة للزروع فهي غالباً ما تعتمد على نجاح الموسم الزراعي للسلع الأساسية كالنذرة والسمسم وعلى أسعارها والدليل على ذلك فأنتا إذا قارنا قيمة جباية الزروع الكلية للعام ٢٠٠٩م بالجباية الكلية للزرروع عام ٢٠٠٨م نجد أن هناك زيادة تبلغ ٢١,٥١١,٢١٩ جنيه في الوقت الذي انخفضت فيه الجباية العينية للنذرة من ٦٣٦٥٤١ جوال في عام ٢٠٠٨م إلى ٥٤٥٤١٥ جوال في عام ٢٠٠٩م وكذا السمسم الذي نقص محسوله من ١٢٠٤٠٨ قنطار في العام ٢٠٠٨م إلى ١٠٤٥١٩ قنطار في العام ٢٠٠٩م.“ انظر لجدول الجباية العينية رقم ٢ ”
لذلك وبما أن قيمة الجباية الكلية تعتمد أساساً على الأسعار والأسعار بدورها تتأثر بسعر الصرف السائد فتحويل قيمة الجباية الكلية للدولار بسعر الصرف السائد يعطي رقماً أدق للجباية الكلية.

أما بالنسبة لعروض التجارة فهي أيضاً تتأثر بتذبذب سعر الصرف لأن كل السلع تقييم بالدولار وارتفاع سعر الصرف يعني - حين تقييم الثروة- ارتفاع قيم السلع وال موجودات التي تمثل الثروة التي هي وعاء الزكاة، وبالتاليأخذ قيمة جباية عروض التجارة مجردة من غير استصحاب سعر الصرف لا تمثل أرقاماً واضحة حقيقة إذا أردنا أن نعرف تطور الجباية.

والجدول التالي يبين جبائية الزكاة الفعلية للفترة من (٢٠٠٢ - ٢٠١١) مقيمة بالدولار بمتوسط سعر الصرف السائد في كل عام

جدول (٣) التالي يبين الجبائية الفعلية للزكاة للفترة من (٢٠٠٢ - ٢٠١١) مقيمة بالدولار بمتوسط سعر الصرف لكل عام

| العام | (مليون جنيه) | التحصيل | ما يعادل (مليون دولار) | نسبة زيادة كل عام عن سابقه من التحصيل بالجنيه |
|-------|--------------|---------|---------------------------|--|
| م٢٠٠٢ | ١٥٨ | ٦٠,٣ | | ١٧,٣+ |
| م٢٠٠٣ | ١٩٢ | ٧٣,٨ | | ١٢,٦+ |
| م٢٠٠٤ | ٢٤١ | ٩٦,٣ | | ٢٥,٧+ |
| م٢٠٠٥ | ٢٧١ | ١٠٨,١ | | ١٢,٠+ |
| م٢٠٠٦ | ٣١٤ | ١٤٠,٩ | | ١٥,٩+ |
| م٢٠٠٧ | ٣٥٧ | ١٧٨,٥ | | ١٣,٩+ |
| م٢٠٠٨ | ٣٩٢ | ١٩٦,٠ | | ١٠,٠+ |
| م٢٠٠٩ | ٤٤٥ | ٢٢٢,٠ | | ١٣,٥+ |
| م٢٠١٠ | ٤٩٧ | ٢٢٦,٠ | | ١١,٧+ |
| م٢٠١١ | ٥٩٣ | ٢١٩,٦ | | ١٩,٣+ |

مصارف الزكاة

أسس صرف الزكاة:

قال تعالى: (إِنَّمَا الصَّدَقَاتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسَاكِينِ وَالْعَامِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤْلَفَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَارِمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَابْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةٌ مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ) «التوبه/٦٠»
المصارف الشرعية الثمانية أجمع عليها العلماء حيث أنها قد حددت
بالنص القراني وبالسنة الصحيحة والمتواترة وإجماع العلماء فانصوص
قطعية الدلالة على عددها وكذلك ظنية الدلالة في مفهومها فمن هو الفقير
ومن هو المسكين وهل هما صنف واحد أم صنفان ومن هو الغارم وهذا المفهوم
يتحدد بوقت الحاجة ويفسر قانون الزكاة في السودان أن الفقراء يقصد بهم
من لا يملكون قوت عامتهم وفي عائل الأسرة من ليس له مصدر دخل كافٍ كما
يشمل الطالب المنقطع للدراسة ولا يجد نفقته، والمسكين يقصد بهم المعوزين
الذين لا يجدون نفقات العلاج وضحايا الكوارث.... إلخ.

وإن كان الصحيح أن الفقير هو الذي لا يملك شيئاً أخذنا من المعنى
اللغوي للفقير وهو المفقور الذي كسرت فقرة من فقرات ظهره فأصبح عاجزاً
عن الحركة ملتصقاً بالتراب، والمسكين هو الذي يملك شيئاً لا يكفيه أخذنا من
معنى الآية في سورة الكهف (أَمَّا السَّفِينَةُ فَكَانَتْ لِمَسَاكِينَ يَعْمَلُونَ فِي الْبَحْرِ فَأَرَدَتْ أَنْ
أَعْيَبَا وَكَانَ وَرَاعُهُمْ مَلِكٌ يَأْخُذُ كُلَّ سَفِينَةٍ غَصِّبَا) «الكهف/٧٩».

وفي بداية عمل الديوان كان يعتمد في الوصول إلى الفقراء والمسكين
على كشوفات لجان الزكاة المحلية وتزكية الأفراد المؤوث بغيرهم. أما الكيفية التي
كان يتم بها الصرف على المستحقين فقد كانت تتم بتقسيم المصارف الشرعية
إلى قسمين كبيرين هما:-

١. مصرف أصحاب الحاجات: وهم الفقراء والمسكين وابن السبيل والغارمين.

٢. مصرف الدعوة: وهم في سبيل الله والمولفة قلوبهم وفي الرقاب.

وقد أخذ الديوان بعدم التسوية بين المصارف باتباع المفاضلة نسبة لاتساع
نسبة الفقراء والمسكين وبذلك صارت النسبة في تطور مستمر فقد بدأت

نسبة الفقراء والمساكين في عام ٢٠٠١ م بـ ٥٤٪ واستمرت في الزيادة حتى وصلت في عام ٢٠١٠ م إلى ٦٣٪.

وقد قام الديوان في الآونة الأخيرة بإجراء إحصاءاً علمياً رائعاً حدد فيه الأسر الفقيرة على المستوى القومي وذلك بدراسة اجتماعية للأفراد والأسر تتضمن معلومات عن دخولهم وطبيعة الأعمال وعدد أفراد الأسرة وتحديد عدم القدرة على العمل.

ولإحجام الصرف فقد وضع الديوان نسبة ٦٠٪ من مصرف الفقراء والمساكين للدعم المباشر النقدي والعيني وذلك للفئات غير القادرة على العمل وتكون المساعدات أما كفالات دورية أو مساعدات موسمية للغذاء والعلاج أو توفير سكن وهذا الصرف يتم حسب الأولويات التالية:^١

- ١- الأيتام.
- ٢- العجزة والمسنين.
- ٣- أصحاب المرض المزمن الذي لا يرجى شفاؤه.
- ٤- أصحاب العاهات التي تمنع العمل.
- ٥- المهجورات والمطلقات والأرامل اللاتي ليس لهن قدرة على العمل.
- ٦- طالب العلم المنقطع للدراسة وهو فقير إلى حين انتهاء دراسته.
- ٧- أسر المفقودين والمسجونين.

أما الفئات القادرة على العمل فقد تم تخصيص نسبة ٤٠٪ المتبقية من مصرف الفقراء والمساكين توزع لهم وسائل إنتاج أو تأهيلهم للعمل وتحتفل المشاريع من أسرة لأسرة أو منطقة جغرافية لأخرى حسب قدرات الأسر والبيئة المحيطة بها.

والنوع الأول من الصرف هو ما يعرف بالصرف الأفقي فهو يغطي برامج الضمان الاجتماعي والتي تشمل على سبيل المثال:

كفالة الأيتام: عدد الأيتام تحت كفالة الديوان بلغ (٥٩,١٤٩) يتيم من

(١) إحصائيات ديوان الزكاة.

خلال رواتب شهرية وبناء منازل وحجرات ودكاكين يعود إيجارها للأيتام وقد تم بناء (١٥٠٠) منزل للمعدمين في كل من ولايات الخرطوم، ك耷ا، دارفور وبقية الولايات.

كفالة التأمين الصحي: عدد المؤمن عليهم (٢,٠٣٩,٨٨٩) نسمة ما يعادل ٣٢٪ من إجمالي المؤمن عليهم في السودان والفئات التي حظيت بالتأمين الصحي هم الأيتام والأرامل وطلاب الخلاوي وطلاب الجامعات وبقية شرائح الفقراء والمساكين والمعاشين.

كل ذلك بالإضافة إلى مشروعات صحية نفذها الديوان لشراء أجهزة طبية للمستشفيات الحكومية التي تعالج الفقراء والمساكين كأجهزة أمراض السرطان، أمراض القلب وأمراض السكري ومعدات طبية مختلفة تشمل المناشير ومعدات غسيل الكل المختلقة.

كفالة الطالب الجامعي: يدفع الديوان كفالة شهرية لكل طالب بواقع ٥٠٠ جنيه لعدد ٧٩,٧٣٠ طالب تورد في حساباتهم بمصرف الاذخار والتنمية الاجتماعية. مشاريع تأهيل الخريجين الفقراء: بالتعاون مع اتحاد الشباب الوطني يتبنى الديوان مشروع تأهيل عدد (٣,٠٠٠) طالب كل عام وتمليكهم معدات في استخدام الكمبيوتر وفي الأعمال المكتبية إضافة إلى تملكه وسائل تضمن دخلاً من لا يجد عملاً.

التعليم: توفير المستلزمات المدرسية من زي مدرسي وكراسات وكتب وشنط مدرسية بالإضافة على الصرف على الطلبة ذوي الحاجات الخاصة. برامج رمضان: يتعاظم الصرف في رمضان للشرائح الضعيفة بتوفير معينات الصيام للأسر الفقيرة إضافة إلى دعم الخلاوي وإفطار عابر سبيل. كما يقوم الديوان بتنفيذ مشروع الراعي والرعية الذي يستهدف الأسر المتعففة وإشراك قيادات الدولة والمجتمع في توزيع الزكاة ابتداءً من رئيس الجمهورية ونوابه وزراء وولادة... إلخ.

أما النوع الثاني من الصرف وهو ما يعرف بالصرف الرئيسي (المشروعات)

ويتمثل في الآتي:-

الزراعة وتملك الأنعام: والمساهمة هنا بالآلة والتقاويم المحسنة وقد أدى ذلك إلى زيادة المساحات للفقراء والمساكين إضافة لتوزيع مختلف الأنعام (أبل، ضأن، بقر، ماعز) مما جعل الأسر التي استفادت من النشاط الزراعي والرعوي حتى الآن (٥٩٠، ٦٦٥) أسرة.

مراكز تنمية المرأة الريفية: وذلك لتعزيز قدرات المرأة الريفية الفقيرة وذلك بشراكة بين ديوان الزكاة واتحاد المرأة يقوم الديوان بالتمويل واتحاد المرأة بالرعاية والتدريب والتوعية.

أما بقية المصادر خلاف الفقراء والمساكين فيأتي في مقدمتها مصرف الغارمين الذي أصبح ملاداً لكثير من حالات الإعسار الزراعي والتقليبات الاقتصادية حيث امتلاء السجون بهم وهنا يحدد الديوان أولويات الصرف:-

١- غرم المعيشة.

٢- النفقات الشرعية.

٣- الإيجارات.

ويأتي أيضاً مصرف الدعوية وهو خاص ب المؤلفة قلوبهم والرقب ويسصرف الأمين على برامج نشر الدعوة الإسلامية وتحفيظ القرآن الكريم وتأهيل المساجد في القرى والأرياف ورعاية طلاب المدارس والخلاوي.

أما مصرف في سبيل الله فيساهم في الخدمات العامة من مياه وإنارة قرى وصيانة مدارس وقبل ذلك مساعدات الذين يسدون الثغور وتدريب وإعانة الشرطة الشعبية والدفاع الشعبي.

وأخيراً مصرف ابن السبيل وهذا المصرف تنصيبه في التوزيع لا يتجاوز ٥٪ ويوظف في من فقد ماله ولا يستطيع الرجوع إلى بلده الأصلي كالمرضى الذين انتهت فترة علاجهم ويودون الرجوع إلى أهلهم ويقوم الديوان بالتعاقد مع الترحيلات المحلية لتسفير هؤلاء إلى ديارهم.

جدول رقم (٤) يوضح الصرف الفعلى الكلى خلال الفترة ٢٠٠٠ - ٢٠١١
م٢٠١١ المبالغ بالآلاف الجنيهات

المبالغ بالجنيه السودانية

| الصرف الفعلى | | | | | | الوعاء |
|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------|
| ٢٠٠٥ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٠ | |
| ١٥٤,٦٤٦ | ١٣٤,٣٦٩ | ٩٦,٦٢٤ | ٧٦,٠٤٢ | ٦٤,٢٩٠ | ٤٥,٥٦٧ | الفقراء والمساكين |
| ١٣,٨٧٧ | ١١,٣٥٩ | ٧,٢٣٢ | ٧,٠٩٨ | ٥,١٦٦ | ١,٤٠٥ | الغارمين |
| ٨٦٢ | ٨٠٢ | ١,١٤٠ | ١,٠٧٨ | ١,٤٤٩ | ١,٤١١ | ابن السبيل |
| ١٤,٨٨١ | ٩,٣٢١ | ٣,٩٣٣ | ٣,٩٩٨ | ٦,٩٧١ | ٢٠,٨٧٨ | المصارف الدعوية |
| ٨,٥٤١ | ١٠,٦٢٥ | ١٠,٢١٣ | ١٣,٤٣٣ | ١٢,١٩٦ | ٠ | في سبيل الله |
| ٣٨,٣٠٠ | ٣٨,١٢٦ | ٢٦,٧١٧ | ٢٤,٣٩٢ | ٢١,٩٣٦ | ٢٠,٠٩١ | العاملين عليها |
| ١٨,٠٠٤ | ١٦,٤٥٩ | ١٤,٩٧٣ | ١٣,٤٩٨ | ١٠,٧٨٤ | ١٦,٥٥٤ | الصرف الإداري |
| ٢٤٩,١١١ | ٢٢١,٠٦١ | ١٦٠,٨٣٢ | ١٣٩,٥٣٩ | ١٢٢,٧٩٢ | ١١٤,٩٠٦ | الجملة |

(يتبّع)

| الصرف الفعلى | | | | | | الوعاء |
|--------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------|
| م٢٠١١ | م٢٠١٠ | م٢٠٠٩ | م٢٠٠٨ | م٢٠٠٧ | م٢٠٠٦ | |
| ٤٣٤٠٦٠ | ٣٢٠,٧٤٩ | ٢٩٣,٨٠٢ | ٢٤٤,٩٩٥ | ٢٠٤,٦٨٩ | ١٨٧,٢٤٦ | الفقراء والمساكين |
| ٢٠٤١٧ | ١٣,٤٥٧ | ١٣,٠٢٣ | ١٣,٢٧٦ | ١٦,٦٤٣ | ١١,١٧٠ | الغارمين |
| ١,٦٤٨ | ١,٣٣٦ | ٩٧٣ | ٩٥٣ | ١,١٨٨ | ٩٦٧ | ابن السبيل |
| ٢٨,٩٥٣ | ٢٨,٣١٠ | ٢٧,٣٩٥ | ١٨,٤٩٢ | ٢٠,٢٧٨ | ١٤,٣٣١ | المصارف الدعوية |
| ١٣,٧٠٧ | ١١,٧٠٨ | ١٤,٢٨٥ | ١٤,٥١٦ | ١٥,٨٦٩ | ٧,٦١٥ | في سبيل الله |
| ٧٥,٤٨٥ | ٧٢,١٦٣ | ٥٥,٨٤١ | ٥٤,٩٥٢ | ٤٩,٦٤٨ | ٤٦,٨٢٣ | العاملين عليها |
| ٢٣,٤٦٨ | ٢٢,٩٩١ | ٢٣,٠٤٥ | ١٩,٥١٤ | ٢١,٠٣٨ | ٢٢,٠٧٦ | الصرف الإداري |
| ٥٩٧٧٣٨ | ٤٧٠,٧١٤ | ٤٢٨,٣٦٥ | ٣٦٦,٦٩٧ | ٣٢٩,٧٥٤ | ٢٩٠,٢٢٨ | الجملة |

المصدر: إحصائيات ديوان الزكاة.

المستجدات الفقهية في تطبيقات الزكاة

لما كان الإسلام صالحًا لكل زمان ومكان فهو يواكب مقتضيات العصر ومستجدات الحياة وقد برزت بعض الآراء الاجتهادية المعاصرة حول أحكام الزكاة في النواحي التطبيقية لبعض الأموال الزكوية المستحدثة. ونجد ذلك من خلال الفتوى الصادرة من هيئة الإفتاء بديوان الزكاة، وقد بسطت الفتوى مقاصد الفقه الإسلامي وبيّنت مرونته وإمكان استيعابه لجميع مستجدات الحياة العملية الاقتصادية منها والاجتماعية ومعلوم من التوابع عند الفقهاء أن الأحكام الشرعية ثابتة بثبوت مصادرها في القرآن الكريم والسنة المطهرة ولكن إزالة الفقه على الواقع المعاش هو الذي يعتبر حسب مقتضى الحال. وهنا بعض الفتوى التي أفرزها واقع التطبيق.

١. زكاة أموال الدولة المستثمرة:-

أولاً: نعلم أن الأموال العامة التي تمتلكها الدولة تاريخياً حسبما جاء في السياسة الشرعية لأموال الدولة في الإسلام أنه لا زكاة عليها ولم يوجب عليها الفقهاء الزكوة لأنها أموال موقوفة لخدمات الرعية العامة فلا زكوة فيها لعدم المالك المعين فهي ملك جميع الأمة ومنها الفقراء لذا قالوا: لا تجب الزكوة في مال فئ ولا في خمس غنية لأنه يرجع إلى الصرف في مصالح المسلمين.

ولكن الدولة اليوم أصبحت تستثمر بعض أموالها لتغطية نفقاتها الكثيرة وتحدياتها الكبيرة لمواجهة مقتضيات العصر وصارت تنافس الأفراد والشخصيات الطبيعية في التجارة كالبنوك والمصارف التجارية والصناعية وغيرها فأصبحت أموال مستثمرة لذلك متى ما بلغت هذه الأموال المستثمرة نصاباً أخذ منها الزكوة وهذا يخالف المأوف ويمثل فقهاً جديداً اقتضاه واقع التطبيق.

ثانياً: قال العلماء (أن معنى الزكوة وهو النماء لا يحصل إلا من المال النامي) وذلك يعني كون المال معداً للنمو بالتجارة أو الزراعة أو غيرها فأموال

الحكومة المعدة لخدمات ومصالح الرعية في حكم أموال القنية (الحوائج الأصلية) وهي لا زكاة فيها باتفاق الفقهاء. وأما الأموال المستثمرة فتجب فيها الزكاة إذ أن العلة في وجوب الزكوة في الأموال هو نماؤها بالفعل أو بالقوة (مرصودة للنماء أو نامية في نفسها).

ثالثاً: ومن هنا رأت هيئة الإفتاء بالديوان أنه لما كانت بالدولة استثمارات كثيرة تستخدم معها أموال الأفراد والمؤسسات المحلية والخارجية كالبنوك والشركات الأمر الذي تحقق فيه أرياحاً طائلة بين هذه الاستثمارات فعدم أخذ الزكوة من هذه الأموال يفوت مصلحة المستفيدين منها وعليه يكون المقصود بالمال العام الذي لا تجب فيه الزكوة هو المال العام غير المستثمر وغير المخلوط بأموال الآخرين حيث أن الزكوة حق في عين المال النامي وهذا ما اقتضاه واقع التطبيق المعاصر.

٢. زكوة الأموال المستجدة في إطار الشركات:-

إن أموال الشركات المستثمرة تعتبر ملكاً واحداً فتجب الزكوة فيها في الحال مجتمعاً إذا بلغ النصاب وذلك إذا احتلط الملك وتعدد الملاك وقد ورد ذلك في قانون الزكوة ويؤكد هذا أن الخلطة ليست قاصرة على الماشية بل هي لها تأثيرها على كل مال مختلط فيسري فيه أحكام الخلطة وفي الحديث قوله صلى الله عليه وسلم: لا يجمع بين مفترق ولا يفرق بين مجتمع خشية الصدقة وما كان من خليطين فإنهما يتراجعان بالسوية.

فمن القائلين بالخلطة وسريانها في كل مال مختلط ما قاله الشافعي: أن شرط الخلطة أن تخلط ما شيتهم وترحا لواحد وتحلبا لواحد وتسرعا لواحد وتسقيا معاً وتكون فحولهما مختلطة ولا فرق عنده بالجملة بين الخلطة والشركة ولذلك لا يعتبر كمال النصاب لكل واحد من الشركين خلافاً لما ذهب إليه مالك وأبو حنيفة ويقول ابن رشد: (أكثر الفقهاء على أن للخلطة تأثيرها في قدر الواجب من الزكوة). وقال ابن حزم في المحلي ج ٢ ص ٧٢ (فلم يقتصر تأثيرها على الخلطة في الماشية بل يذهب تأثيرها في الزروع والثمار والدرهم والدنانير). وقد لخص الدكتور القرضاوي آراء

الفقهاء في زكاة الخلطة وقياس الشركات عليها بقوله: (ويمكن أن يكون هذا القول أساساً لمعاملة الشركات المساهمة ونحوها). (في حكم الزكاة معاملة شخصية واحدة إذا احتاجت إلى ذلك إدارة الزكاة لما فيه من تبسيط الإجراءات وتيسير التعامل وتقليل الجهد والنفقات) فقه الزكاة ج ١ ص ٢٢١.

وما كانت الأموال في هذا العصر تتجه للاستثمار الجماعي في شكل شركات أو بنوك فإن الفقه الإسلامي وما تضمنه من أحكام الزكاة يستوعب كل هذه الأموال المستجدة النامية وعليه فإن قانون الزكاة يتعامل مع الشخصيات الاعتبارية والشركات والبنوك كشخصية طبيعية في حركة المال فإذا كان عمل الشركة صناعياً محضاً يعامل معاملة المستغلات حسب المعيار المحاسبي المعروف للمؤسسات الصناعية كمصانع الأدوية والمواد الغذائية والملابس أما إذا كان العمل تجارياً محضاً كشركات التصدير والاستيراد فهي تدخل في إطار عروض التجارة وتعامل معاملة عروض التجارة في زكاتها وفي كلا الحالتين يكون مقدار الزكاة الواجب هو ربع العشر.

ومن خلال واقع التطبيق المعاصر لجباية الزكاة في السودان نجد أن زكاة أموال الشركات والمؤسسات التجارية والصناعية تعتبر من أهم موارد الزكاة وأكثرها تدفقاً وانتظاماً لسهولة التعامل مع الشخصيات الاعتبارية المتعارف عليها.

٣. زكاة المال المستفاد:-

يعد بحث ودراسة واستقراء اللجنة الفقهية المكلفة بدراسة القضايا الفقهية المتعلقة بأموال الزكاة حسب توصية المؤتمر الأول العالمي للزكاة المنعقد في الخرطوم في ذي القعدة ١٤١٤هـ توصلت هذه اللجنة من خلال أقوال الفقهاء والعلماء إلى أن دخول الرواتب والأجور وكسب العمل والمهن الحرة كدخل الطبيب والمهندس والمحامي وغيرهم من ذوي المهن الحرة تدخل في إطار المال المستفاد وهو ما يستفيده المسلم ويملكه ملكاً جديداً بأي وسيلة من وسائل التملك المشروع ويدخل في ذلك الأعمال اليدوية والفكرية واستقر للفقهاء ثلاثة آراء في زكاة المال المستفاد:-

الأول: إن كان المال المستفاد من جنس المال الذي يملكه يزكيه آخر الحول
الأصل وفوائده جمياً كالماشية ونتائجها في آخر الحول (جاء في المغني لابن
قدامة أن يكون المال المستفاد من نمائه كريح مال التجارة ونتائج السائمة فهذا
يجب ضمه إلى أصله ويعتبر حوله حول أصله ونقل الاتفاق على ذلك).

الثاني: أن يكون المال المستفاد من غير جنس ما عنده فهذا لا يضم إلى ما
عنه من حول ولا نصاب بل إن كان نصاباً استقبل به حولاً مستقلاً وزakah عند
تمام الحول فمن باع داره أو سيارته وبلغت قيمتها النصاب فحول الزكاة فيها
من حين ينتقل إليه ملك الثمن واستدلوا بحديث ابن عمر عن النبي صلى
الله عليه وسلم قال (لا زكاة في مال حتى يحول عليه الحول) رواه الترمذى
وأبو داؤد (المغني).

الثالث: أن يزكيه في الحال عند قبضه إذا بلغ نصاباً وقد ذهب إلى ذلك
جماعة من الصحابة ومن بعدهم دون اشتراط الحول فقد جاء عن ابن عباس
رضي الله عنه قال: (في المال المستفاد إذا بلغ مائتي درهم خمسة دراهم) كتاب
المصنف (الجزء الرابع) وروي عن ابن عباس وابن مسعود ومعاوية رضي الله
عنهم أن الزكاة تجب في المال المستفاد حين يستفيده وروي عن ابن شيبة قال
(يزكيه يوم يستفيده) وروي عن الإمام أحمد في من أجر داره وقبض كراهاً أنه
يزكيه إذا استفاده (المغني) ويدخل في المال المستفاد ببيع العقارات والأصول
الثابتة والمنقوله تزكي عند قبض ثمنها وقال أيضاً (كان ابن مسعود يزكي
اعطياتهم من كل ألف خمسة وعشرين) الأموال. وبهذا أخذ معاوية بن أبي
سفيان كما جاء في موطأ الإمام مالك رحمه الله عن ابن أبي شهاب الزهري
قال: (أول من أخذ من الأعطيه الزكاة معاوية بن أبي سفيان) قال ابن عبد البر
في التمهيد تعليقاً على هذه الرواية (...يريد أخذ زكاتها منها لأنه أخذ منها
عن غيرها مما حال عليه الحول).

وترى اللجنة أن الأمر فيه سعة ومجال للاجتهد وقد رويت فيه آراء عن
الصحابة مختلفة بين رأيين وكما قال العلماء إذا اختلف الصحابة في أمر
على قولين فليس قول بعضهم بأولى من قول بعض وإنما يحسم الخلاف في
مثل هذاولي الأمر فاختياره يعتبر مرجحاً بناءً على المصلحة المعتبرة. فقرار

اللجنة بأخذ الزكاة من الرواتب والأجور وكسب العمل والمهن الحرة المختلفة دون اشتراط الحول والتركيز على بلوغ النصاب ومراعاة الحاجة الأصلية لصاحب المال وفراغ المال من الديون السالبة في ذمة صاحب المال ويشمل هذا كل مال مستفاد لمنفعة جديدة تبلغ قيمته النصاب تجب فيه الزكاة حين يستفيده المرء ويذكر ثمنه من قبضه ربع العشر وهذا ما أخذ به قانون الزكاة.

٤. زكاة الأصول الثابتة والمنقولة

الأصول الثابتة كالدور والأراضي والمنقولة كالسيارات والثلاجات إذا باعها مالكها فهل تجب فيها الزكاة ومتى؟

١- إذا كانت الأصول الثابتة والمنقولة للاستخدام الشخصي كمنزل للسكن أو سيارة للاستخدام الشخصي فحكمها أنها:-

(أ) أ. إذا باعها مالكها لشراء منزل بديل للسكن أو سيارة للاستخدام بديلة فلا زكاة فيها.

(ب) ب. إذا باعها مالكها لحاجة ضرورية كالعلاج وسداد الدين فلا زكاة فيها.

(ج) ج. إذا باعها مالكها للاستفادة من ثمنها في الاستثمار فإنه يذكر ثمنها بعد حولان الحول عليها.

٢- أما إذا كانت الأصول الثابتة والمنقولة معدة لأغراض التجارة كمن يملك دوراً أو أراضي أو سيارات واتخذها عروضاً للتجارة يبيع منها بين حين وآخر فالزكاة الواجبة فيها هي زكاة عروض التجارة عند حولان الحول على أمواله كلها مجتمعة بما فيها قيمة تلك الأصول الثابتة والمنقولة.

٣- إذا كانت الأصول الثابتة والمنقولة معدة للأدخار بمعنى أن مالكها يحتفظ بها لبيعها انتظاراً لغلاء ثمنها أو إدخاراً ماله فزكاتها تكون عند بيعها ولا ينتظر بها حولان الحول قياساً على التاجر المحتكر.

٥. الديون والتكاليف الزراعية

ومن المستجدات الفقهية على الزراعة في السودان التي استدعت النظر في آراء الفقهاء ومذاهب العلماء وأدلتهم هو ما يتعلق بالنفقات الزراعية فهل يجوز خصمها من الإنتاج قبل أخذ الزكاة سواء كانت تلك النفقات من مال المزارع الخاص أم إستدانها؟ وهل تشمل ما أنفقه المزارع على نفسه وأهله أم تقتصر على ما أنفقه على زرعه؟ وأضعين في الاعتبار أن الزراعة الحديثة أصبحت تختلف عن الزراعة التقليدية المعهودة في كبر المساحات المزروعة واستخدام الآلات والبذور المحسنة واستئجار العمال وارتفاع تكلفة النظافة في بعض المشاريع مما يقتضي تكلفة مالية أكبر وإن كان يعطي عائداً من المحصول أوفر لا شك في أن هذا الأمر يستدعي خصم تلك التكاليف قبل أخذ الزكاة إذا كان ذلك جائزاً وبعد أن استطاع الديوان كثيراً من المزارعين واتحاداتهم تأكيد له حرصهم على عدم احتساب النفقات إذا كان الإنتاج عالية أو تحداداتهم مرتفعاً ويمكن عندئذ أخذ الزكاة عن كل المحصول دون خصم أي من المصروفات دون أن يتأثر المزارع بذلك وأما في حالة الإعسار حين تصيب المزارع جائحة أو تستغرق ديون النفقات إنتاجه فهنا لابد من احتساب النفقات للمزارع ثم بعد ذلك تؤخذ الزكاة إذا كان المتبقى يبلغ نصاباً ولا سقطت عنه الزكاة. فقد بحثت اللجنة الفقهية المكلفة بدراسة قضايا الزكاة هذا الأمر وأضيف لهذه اللجنة اتحادات المزارعين في كل أنحاء السودان والبنوك الزراعية وكل من له صلة بالزراعة في السودان لتتكامل الرؤية للجنة وتوصلت اللجنة من بحثها ودراستها إلى أن الشريعة لم تأخذ إلا بنفقات الري في حساب الزكاة وهذا الذي أخذ به جمهور الفقهاء والمدارس الفقهية وربما كان ذلك لصغر المساحات الكبيرة التي تزرع اليوم والتي يتعرّض على الفرد حيث لم تكن هناك المساحات الكبيرة التي تزرع اليوم والتي يتعرّض على الفرد وإمكاناته أن يقوم بتكميلها ناهيك عن نوع المصاريف المطلوبة للزراعة اليوم والتي تمول عادة من البنوك والمؤسسات المالية حيث صارت جل الزراعة بالدين

لذلك رأت اللجنة الآتي:-

أولاً: حالة الوفرة والتي يكون فيها إنتاجية الفدان عالية أو كان سعر

المحصول مرتقاً فيمكن أخذ الزكاة عن كل المحصل دون أن يتاثر المزارع بذلك وعلى ديوان الزكاة واتحادات المزارعين أن يخاطبوا في المزارعين ضمائرهم وينذروهم بدينهما حتى تطيب بالصدقة نفوسهم وتزكوا بها أموالهم.

ثانياً: حالة الإعسار التي تصيب فيها المزارع جائحة أو تستغرق ديون النفقات إنتاجه بحيث أن الدين قد أحاط به أو بقي له ما لا يبلغ نصاباً هنا سقطت عن المزارع الزكاة وقد أخذت اللجنة هنا بمذهب ابن عمر وابن عباس والراجح عن الإمام أحمد بالخصم خلافاً لما قاله جمهور الفقهاء بعدم الخصم.

ثالثاً: حالة المشقة وهي التي ليست إعساراً ولا وفرة فهنا يجب التفريق بين ثلاثة أحوال:-

١- إذا أنفق المزارع من ماله فلا خصم لنفقاته لأن هذا المال أن لم يذكر هنا كانت ستتم زكاته في مكان آخر وهذا رأي جمهور الفقهاء.

٢- إذا استدان المزارع وأنفق على نفسه وأهله فلا خصم لنفقاته لأن هذه النفقة ليست من مئونة الزرع وهذا رأي جمهور الفقهاء أيضاً.

٣- إذا استدان المزارع وأنفق على زرعه فإنه وإن كان الراجح عند أئمة الفقهاء عدم الخصم بحجج أن السعاة على عهد رسول الله صلى الله عليه وسلم ما كانوا يسألون المكلفين عن ديونهم إلا أن اللجنة ترى الخصم وإن خالف ذلك جمهور الفقهاء ولكن فقط في الحالات التي تكون فيها النفقات كثيرة وفيها مشقة على المزارع وإن لم تبلغ حد الإعسار لأن في ذلك تخفيض العنت على المزارع كما وأن الزراعة في السودان مساحتها كبيرة لا تمول في غالب الأحيان إلا بالدين والقراء والذين هم أصحاب الحق لن يضاروا في نهاية الأمر لأن الإنتاج الذي يأخذه الدائنوون سداداً لديونهم تزكي مع أموالهم وتوصي اللجنة بتكوين لجان فنية قبل الحصاد يمثل فيها ديوان الزكاة واتحادات المزارعين ووزير الزراعة في الولاية لتقدير متوسط الإنتاجية والتكلفة للفدأ لتحديد النفقات المعتبرة وتحديد حالات المشقة والإعسار.

(٢) لقد تم تنفيذ ما توصلت إليه اللجنة القافية المكلفة بهذه الدراسة في منشور الديوان رقم (٣) لسنة ٢٠٠١ ولكن جاء المجلس الأعلى لأمناء الزكاة في دوره انعقاده الخامسة للعام ٢٠١٠م واتخذ قراراً يقضي بترك ثلث الإنتاج الزراعي للمزارع مقابل التكاليف والديون عند الحصاد وقبل أخذ الزكاة للموسم

٦. زكاة الزروع والثمار غير المقتنات والمدخل

قال تعالى (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَنْفَقُوا مِنْ طَبَابِتِ مَا كَسَبْتُمْ وَمَا أَخْرَجْنَا لَكُمْ مِنَ الْأَرْضِ وَلَا تَيْمِنُوا الْخَيْثَ مِنْهُ تُنْفِقُونَ وَلَا سُتُّ بِاَخْدِنِي إِلَّا أَنْ تَعْمِضُوا فِيهِ وَاعْلَمُوا أَنَّ اللَّهَ غَنِيٌّ حَمِيدٌ) (البقرة/٢٦٧) قال تعالى (وَهُوَ الَّذِي أَنْشَأَ جَنَّاتٍ مَعْرُوشَاتٍ وَغَيْرَ مَعْرُوشَاتٍ وَالنَّخْلَ وَالزَّرْعَ مُخْتَلِفًا أَكْلُهُ وَالزَّيْتُونَ وَالرُّمَانَ مُتَشَابِهًا وَغَيْرَ مُتَشَابِهًا كُلُّوْ مِنْ ثَمَرٍ إِذَا أَثْمَرَ وَأَتَوْ حَقَّهُ يَوْمَ حَصَادِهِ وَلَا تُسْرِفُوا إِنَّهُ لَا يُحِبُّ الْمُسْرِفِينَ) (الأنعام/١٤١)

معلوم بأن زكاة الزروع والثمار تجب بمجرد الحصول عليها ولا يتشرط فيها حولان الحال كما هو الحال في زكاة الأموال الأخرى من مواشي ونقد وعروض تجارة إذ هي لنماء الأرض وغلتها بحيث إن وجدت يتحقق النماء الذي هو علة وجوب الزكاة واحتلت مذاهب الفقهاء فيما يخرج من الأرض هل يخرج منه الزكاة أم في بعضه.

فمذهب مالك والشافعي أن الزكاة تجب في كل ما يقات ويدخر ويبيس من الحبوب والثمار مثل الحنطة والشعير والذرة والأرز وما أشبه ذلك ولا زكاة عندهما في الفواكه والخضروات وقال الشافعي لا زكاة في شيء من الثمار غير التمر والعنب لأن النبي صلى الله عليه وسلم أخذ الصدقة منها ومذهب أحمد في كل ما يبيس ويقيى ويأكل وهي من الحبوب والثمار مما تنبع منه الأرض ولا زكاة في سائر الفواكه والخضروات أما مذهب أبي حنيفة ففي كل ما أخرجته الأرض ذهب أبو حنيفة إلى وجوب الزكاة (العشر أو نصفه) في كل ما أخرج الله من الأرض مما يقصد بزراعته نماء الأرض وتستغل به عادة حتى أن أتخذ أرضه مقصبه أو مشجرة أو منبتاً للحشيش يجب فيه العشر فلم يتشرط

الزراعي للعام ٢٠١٠م من غير تفريق بين المزارع المثقل بالديون وغيره وهذا القرار في نظري يخالف كل الآراء الفقهية المتصلة بهذا الموضوع ولكن تم إلغاء هذا القرار بقرار آخر اتخذه المجلس الأعلى لأمناء للزكاة في دورة انعقاده الثالثة بتاريخ ١١/١١/٢٠١١م أي بعد عام ولكنه سمح بـ ٢٠٪ من زكاة محصول المزارع ليقوم المزارع بتوزيعه على أقاربه وعارفه وليس للديوان آلية للتتأكد من أن هذه النسبة وهو مبلغ كبير قد تم بالفعل صرفه للمستحقين.

المقتات ولا المِدْخُر وحِجَة أبو حنيفة عموم قوله تعالى في سورة البقرة ٢٦٧
(وَمَا أَخْرَجْنَا لَكُمْ مِّنَ الْأَرْضِ) ولم يفرق بين مخرج ومخرج بل في كل ما تنبته الأرض فسياق الآية يدل على العموم ومن السنة قوله صلى الله عليه وسلم (وفيما سقط السماء العشر وفيما سقى بالنضح نصف العشر) من غير فصل بين ما يبقى وما لا يكال ما لا يكال وما يقتات وما لا يقتات ورأي كثير من العلماء أن أولى هذه المذاهب بالترجيح هو مذهب أبو حنيفة الذي يعضده عموم النصوص من القرآن والسنة وهو الموفق لحكمة تشريع الزكاة. فليس من الحكمة أن تفرض الزكاة على مزارع يبلغ حصادة خمسين كيله من القمح والذرة ويغنى صاحب بساتين من البرتقال والمانجو والتفاح... الخ التي تدر على صاحبها دخلاً كبيراً وفي شرح الترمذى قال (وأقوى المذاهب في المسألة مذهب أبي حنيفة دليلاً وأحوطها للمساكين وأولاها قياساً شكر النعمة وعليه يدل عموم الآية والحديث) ج ٣ ص ١٣.

وفي هذا الزمان وجود إمكانات التبريد والتثليج مكن من الاحتفاظ بالفاكهه والخضر فترات طويلة مما أدى إلى الانتفاع بها وغلاء ثمنها ربما أكثر من الأقواف وبهذه المرونة والتطور ومستجدات الزروع والثمار اخذ قانون الزكاة في السودان بمذهب أبي حنيفة للمصلحة العامة.

وهناك زروع وثمار لاتصال ولا توزن صدرت الفتوى بأن يقدر نصابها فيما يساوى قيمة خمسة أوسق من المكيالات ولا اخذ قانون الزكاة في السودان بمذهب أبي حنيفة توسيع بأخذ الزكاة في كل ما يستنبته الإنسان من الأرض بقصد النماء والحصول على المنفعة فقد أصدرت هيئة الإفتاء بأخذ الزكاة من المنتجات الغابية إذا كانت أشجارها زرعت بقصد النماء والاستغلال للأرض ومعده للقطع فتؤخذ الزكاة عند قطعها قبل أن تحول إلى كتل خشبية وتصبح عروضاً للتجارة.

متى تكون الزكاة كفيلة بعلاج الفقر

علاج الفقر يستدعي معرفة أسباب الفقر في كل مجتمع وهذه الأسباب

تلخص في ثلاثة أشياء:-

أولاً: القصور في استغلال الموارد الاقتصادية.

ثانياً: سوء توزيع الثروة والتي تنجم عن:-

(أ) عدم الالتزام بنظام الإرث الإسلامي.

(ب) عدم الإنفاق الذي وجه به الشرع.

ثالثاً: الظلم وعدم الإيفاء بالحقوق.

فعلاج الفقر يبدأ بعلاج القصور في استغلال الموارد المتاحة وذلك بعملية التنمية الاقتصادية وتحقيق معدلات مرتفعة من النمو الاقتصادي قال تعالى: (هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِّنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا) «هود/٦١» أي طلب منكم عمارتها وهو طلب مطلق يكون على سبيل الوجوب كما يقول الإمام القرطبي فلفظ العمارة هنا مجمل يحمل معنى أوسع من مجرد التنمية الاقتصادية حيث يعني النهوض بمختلف مجالات الحياة الإنسانية وبذلك تكون جزءاً من مفهوم الخلافة المناطة بالإنسان وقال تعالى: (إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنفُسِهِمْ) «الرعد/١١»، فالمنهج الإسلامي يعتبر التغيرات المادية في حياة البشر تبعاً للتغيرات النفسية وبما أن الإنسان هو العنصر الجوهرى لأى تغيير يطرأ في الحياة فالإسلام يبدأ بالإنسان يفجر طاقاته لعملية التنمية فيجعلها أولوية من الأولويات الهامة لأنها تبدأ بما يحقق ضرورات الإنسان الحياتية والتي يعني منها لقمة العيش أو بمعنى آخر المشاريع التي تتصل بالإنسان وتحقق له الدخل الذي يهیئ له الحياة الكريمة.

والسبب الثاني وهو سوء توزيع الثروة في المجتمع المسلم ويبدأ بعدم الالتزام بنظام الإرث الإسلامي الذي يفتت الثروة في المجتمع في كل جيل من الأجيال ولذلك لا يكون دولة بين الأغنياء ولو تأملنا الطريقة التي يوزع بها الإسلام الإرث نجد أن كل أفراد المجتمع يجد نصيبه في التوزيع فالذكر له مثلاً حظ الأنثى

لأن الرجل مطلوب منه الصرف على الأسرة ونصيب الابن أكبر من نصيب الأب لأنه مستقبل الحياة والأب مستدبرها ... الخ ولا أهمية التوزيع لم يفصل القرآن في قضية كما فصل في توزيع الإرث حتى سمي بعلم الفرائض لذلك تعطيل هذا النظام يقود في النهاية لسبب من أسباب الفقر في المجتمع.

وبسبب آخر في سوء توزيع الثروة يكمن في عدم الالتزام بتوجيهات الشعري بالإنفاق والمقصود هنا بالإنفاق غير الزكاة التي تأخذها الدولة بالقانون فقد روت فاطمة بنت قيس رضي الله عنها أن الرسول صلى الله عليه وسلم قال

(إن في المال حقاً سوى الزكاة ثم تلا قوله تعالى «لَيْسَ الْبَرُّ أَنْ تُؤْلِمَا وَجُوهَكُمْ قَبْلَ الْمَشْرِقِ وَالْمَغْرِبِ وَلَكِنَّ الْبَرَّ مَنْ أَمَنَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ وَالْمَلَائِكَةِ وَالْكِتَابِ وَالنَّبِيِّنَ وَأَتَى الْمَالَ عَلَى حِبَّهِ ذُوِي التَّرَبَّعِ وَالْيَتَامَى وَالْمَسَاكِينَ وَإِنَّ السَّيِّلَ وَالسَّائِلَيْنَ وَفِي الرِّقَابِ وَأَقامَ الصَّلَاةَ وَأَتَى الزَّكَاةَ وَالْمُوْفُونَ بِعَهْدِهِمْ إِذَا عَاهَدُوا وَالصَّابِرِينَ فِي الْبَأْسَاءِ وَالضَّرَّاءِ وَحِينَ الْبَأْسِ أُولَئِكَ الَّذِينَ صَدَقُوا وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُقْتَوْنَ «(البقرة/١٧٧)»).

فهنا فرق القرآن الكريم بين الإنفاق وإيتاء الزكاة بإيقام الصلاة حسب ما جاء في الآية الكريمة حتى يفهم أن الزكاة شيء مختلف عن الإنفاق المذكور في صدر الآية ويفهم أيضاً أنها ليست كل ما هو مطلوب إنفاقه من المؤمن. فهناك الصرف على الوالدين الفقيرين وعلى الأبناء الذين يحق لهم الصرف من غير الزكاة . وذوى القرىء قال تعالى (يَسْأَلُونَكَ مَاذَا يُنفِقُونَ قُلْ مَا أَنفَقُتُمُ مِّنْ خَيْرٍ فَلَلَّوِالَّدِينَ وَالْأَقْرَبِينَ وَالْيَتَامَى وَالْمَسَاكِينَ وَابْنَ السَّبِيلِ وَمَا تَعْلَمُوا مِنْ خَيْرٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ) «البقرة/٢١٥». والصرف على هذه المصادر المذكورة في صدر الآية الأولى والآية الثانية ضروري ليحدث التوازن في المجتمع بالتكافل وبالتالي تحقيق فجوة الفقر. وارتباط الزكاة بالدولة حتى ترعى الدولة الفقراء الذين ليس لهم أهل غنياء ينفقون عليهم وهذه ظاهرة في قوله صلى الله عليه وسلم (من مات وترك مالاً فلورثته ومن ترك كلاماً فإلينا) والكل هنا عيل. فلو قام الأغنياء في كل أسرة بسد حاجة فقرائهم لقطع المجتمع شرطاً كبيراً من القضاء على ظاهرة الفقر.

ونخلص هنا للقول بان الزكاة لها وظيفة متممة لنظام الإنفاق في المجتمع المسلم وليس لوحدها مسئولة عن علاج الفقر كما يفهم كثير من الناس خطأ. فهي أن كانت في عهد سيدنا عمر بن عبد العزيز تجمع في مجتمع ليس فيه فقراء فذلك لأن المجتمع في عهد عمر كان ملتزماً بتوجيهات الشرع في الإنفاق وفي توزيع الثروة.

والسبب الثالث من أسباب الفقر هو الظلم وعدم الإبقاء بالحقوق ويأخذ هذا الأمر اشكالاً عديدة تبدأ بنظام الأجرور لأن إنفاق الأجر عما يستحقه العامل على عمله هو ظلم قال صلى الله عليه وسلم (ثلاثة أنا خصمهم يوم القيمة رجل أعطى بي ثم غدر، ورجل باع حرراً فأكل ثمنه ورجل استاجر أجيراً فاستوفى منه ولم يعطه أجره).

وفي هذا المجال هناك قضية مهمة يتسع معها نطاق الفقر وهو بطء نظام الاجراءات القضائية في استيفاء الحقوق المدنية مما تجدي إسلامية القوانين اذا كان المظلوم لا يستوفى حقوقه بنظام عقيم للاجراءات القضائية حيث أن قضايا الحق المدني بهذا النظام تأخذ السنوات الطوال ويلاقى المظلوم ربه قبل أن يستوفى حقه.